

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență privind vânzarea spațiilor proprietate privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, cu destinația de cabinete medicale, precum și a spațiilor în care se desfășoară activități conexe actului medical

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

I. Descrierea situației actuale	<p>Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.110/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.236/2006, s-a stabilit cadrul legal pentru vânzarea spațiilor proprietate privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, cu destinația de cabinete medicale, precum și a spațiilor în care se desfășoară activități conexe actului medical.</p> <p>Prin Decizia nr.871 din 9 octombrie 2007, Curtea Constituțională a admis excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.236/2006.</p> <p>Menționăm că în temeiul art. 147 din Constituția României, republicată, dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.236/2006, și-au încetat efectele la împlinirea termenului de 45 de la publicarea deciziei Curții Constituționale, deoarece în acest interval, Parlamentul sau Guvernul, după caz, nu a pus de acord prevederile neconstituționale cu dispozițiile Constituției.</p> <p>Astfel, multe acte și proceduri pentru vânzarea spațiilor medicale, începute în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.236/2006, sunt nefinalizate, iar statul nu-și mai poate îndeplini în cele mai bune condiții obligația constituțională de a garanta dreptul cetățenilor la ocrotirea sănătății.</p> <p>Prezentul proiect de act normativ reglementează vânzarea spațiilor proprietate privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, cu destinația de cabinete medicale, precum și a spațiilor în care se desfășoară activități conexe actului medical, în acord cu decizia Curții Constituționale.</p> <p>Precizăm că prin Decizia Curții Constituționale nr. 871/2007 au fost declarate neconstituționale dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului, deoarece instituiau obligația pentru autoritățile publice locale de a întocmi o listă completă a</p>
---------------------------------	--

	<p>spațiilor cu destinația de cabinete medicale, precum și a spațiilor în care se desfășoară activități conexe actului medical și obligația acestora de a scoate la vânzare toate bunurile. S-a stabilit astfel că se încalcă în mod vădit dreptul unităților administrativ-teritoriale de exercitare a prerogativei dispoziției și în consecință a prevederilor constituționale cuprinse în art. 44 alin. (1) teza întâi privind garantarea dreptului de proprietate privată.</p> <p>De asemenea, au fost declarate neconstituționale dispozițiile care stabileau prețul maximal de vânzare a spațiului medical în mod diferențiat pe categorii de localități, iar în privința terenului aferent, un preț fix de 1 euro/mp. Curtea a decis că se reglementează astfel un transfer silit de proprietate, care nu respectă prevederile referitoare la expropriere consacrate de art. 44 alin. (1) și (3) din Constituție și de art. 1 din primul Protocol la Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prin prezentul proiect de act normativ se realizează vânzarea spațiilor proprietate privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, cu destinația de cabinete medicale, precum și a spațiilor în care se desfășoară activități conexe actului medical, în situația în care, consiliile județene sau consiliile locale, după caz, aproba prin hotărâre lista spațiilor din proprietatea privată a acestora ori din proprietatea privată a statului și care se află în administrarea lor ce urmează să fie vândute.</p> <p>Menționăm că au fost modificate dispozițiile din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 110/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.236/2006, care au fost declarate neconstituționale prin Decizia Curții Constituționale 871/2007. Astfel, s-a stabilit că autoritățile administrației publice locale nu sunt obligate să vândă spațiile cu destinația de cabinete medicale, ci „pot” să le vândă. De asemenea, nu a mai fost stabilit prețul de vânzare al spațiului și al terenului aferent. În conformitate cu art. 7 din proiectul de act normativ, prețul de vânzare se stabilește prin negociere directă între cumpărător și comisia pentru vânzare a spațiilor medicale, pornindu-se de la prețul de vânzare din raportul de evaluare. Acest raport va fi întocmit de un evaluator autorizat, selectat prin licitație publică. Se respectă astfel și Liniile Directoare publicate de Comisia Europeană în Jurnalul Oficial nr. 209/1997, privind elementele de ajutor de stat în vânzările de terenuri și clădiri de către autoritățile publice.</p> <p>Imobilele ramase nevândute în conformitate cu prevederile art. 7 se vând prin licitație publică cu strigare, în condițiile capitolului III din proiectul de act normativ</p> <p>De asemenea, în art. 10 din proiectul de act normativ s-a prezăcut că spațiile dobândite în condițiile prezentei</p>

	<p>ordonanțe de urgență nu pot fi înstrăinate, închiriate sau folosite de cumpărător pentru alte activități decât în scopul desfășurării activității medicale, acoperindu-se criticile Curții Constituționale, că în lipsa unei astfel de prevederi statul nu va mai dispune de baza materială care să asigure îndeplinirea obligației constituționale de a garanta dreptul cetățenilor la ocrotirea sănătății</p> <p>Precizăm că prin proiectul de act normativ a fost instituit dreptul de preemțiune la înstrăinarea prin vânzare a spațiilor și a terenurilor dobândite în condițiile prezentei ordonanțe de urgență. Dreptul de preemțiune revine coproprietarilor, dacă este cazul, și apoi proprietarilor vecini.</p> <p>Rațiunea instituirii dreptului de preferință a coproprietarilor și proprietarilor vecini la cumpărarea spațiilor medicale și a terenurilor aferente constă în faptul că aceștia cunosc cel mai bine serviciile medicale acordate de vânzător. Considerăm că astfel se va asigura o continuitate a calității serviciilor medicale.</p>
3. Alte informații	<p>În contextul principiului autonomiei locale este necesar să se stabilească prin act normativ cadrul legal pentru vânzarea spațiilor medicale, pentru a se asigura accesul tuturor medicilor la cumpărarea acestor spații. Prin aceasta se respectă dispozițiile constituționale privind egalitatea de șanse a cetățenilor.</p> <p>Menționăm că prin aceste reglementări, statul va asigura și existența condițiilor pentru garantarea dreptului cetățenilor la ocrotirea sănătății.</p> <p>Precizăm că până în prezent, au fost vândute, în baza Ordonanței de urgență 110/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.236/2006, aproximativ 10% din spațiile medicale proprietate privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, cu destinația de cabinete medicale.</p>

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu există.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<p>Proprietatea medicului asupra spațiului în care își desfășoară activitatea va stimula investițiile acestora în echipamente și creșterea gradului de confort la nivelul cabinetelor medicale. Acest fapt va duce la stimularea liberei concurențe ca urmare a faptului că în funcție de condițiile pieței de servicii medicale, medicii își pot dezvolta cabinetele în concordanță cu necesitățile comunităților, măsura ce se va reflecta și asupra calității actului medical, în sensul creșterii acesteia.</p>
3. Impactul social	<p>Creșterea accesibilității și adresabilității populației la serviciile medicale și atragerea personalului medical către zonele defavorizate.</p>

4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Calculat la cursul 3,7 lei/euro

Indicatori	-mii lei-					
	Anul	Următorii 4 ani				Media pe 5
	Curent					ani
	2008	20 09	2010	2011	2012	
1. Modificari ale veniturilor bugetare,						
plus/minus, din care:	+5890	+9800	+9980	+11000	+1100	+9222
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:	+59700	+589000	+290000	+210000	+41000	+200000
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurarilor sociale de stat:						
(i) contributi de asigurari						
2. Modificari ale cheltuielilor bugetare,						
plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri i servicii						
c) bugetul asigurarilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri i servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificarilor veniturilor și/sau cheltuielilor						
7. Alte informații	În prezent sunt aproximativ 10500 de spații medicale aflate în proprietatea unităților administrativ-teritoriale, care vor intra sub incidența dispozițiilor prezentului act normativ. Dintre acestea, aproximativ 880 sunt numai în București.					

	<p>Sumele obținute din vânzarea acestor spații se vor face venit la bugetul local.</p> <p>De asemenea, în proprietatea publică sunt aproximativ 200 de spații medicale, care vor intra sub incidența dispozițiilor prezentului act normativ. Sumele obținute din vânzarea acestora se vor face venit la bugetul de stat (diferența între prețul de vânzare și redevență).</p>
--	---

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul.	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul.	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul.	
4. Evaluarea conformității:	Nu este cazul.	
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.	
6. Alte informații	Nu este cazul.	

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost transmis spre consultare Colegiului Medicilor din România și Colegiului Medicilor Dentiști din România.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	<p>Structurile asociative ale medicilor și medicilor dentiști au fost consultate, deoarece acestea urmează să îndeplinească o serie de atribuții prevăzute în proiectul de act normativ. Astfel, reprezentanții Colegiului teritorial al medicilor și Colegiului teritorial al medicilor dentiști vor face parte din Comisia pentru vânzarea spațiilor medicale, iar potrivit art. 23 urmează să îndeplinească anumite proceduri cu privire la dreptul de preemțiune al coproprietarilor și proprietarilor vecini în caz de înstrăinare a spațiilor dobândite.</p> <p>De asemenea, aceste asociații profesionale urmează să avizeze, în conformitate cu art. 7 din proiectul de act normativ, criteriile pentru stabilirea indicelui în vederea calculării valorii finale de vânzare a spațiului.</p>
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind	<p>Asociația Primarilor de Comune din România care a specificat oportunitatea de a acorda posibilitatea și nu obligativitatea vânzării cabinetelor.</p> <p>Un punct de vedere al unui președinte de asociație județeană a primarilor de comune a accentuat necesitatea</p>

procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	evaluării activității medicilor în vederea acordării posibilității de cumpărare a cabinetelor medicale. Proiectul de act normativ a fost transmis spre consultare și Asociației Orașelor din România, Asociației Municipiilor din România, Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România și Federația Autorităților Locale din România.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.650/30.05.2008. Consiliul Concurenței a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.536/2008.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	A fost efectuată procedura transparenței decizionale potrivit Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Sănătății Publice.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	În conformitate cu prevederile alin. (1) al art. 4, consiliile județene și locale vor adopta hotărâri pentru aprobarea listei spațiilor din proprietatea privată a acestora ce urmează să fie vândute potrivit dispozițiilor prezentei ordonanțe de urgență.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind vânzarea spațiilor proprietate privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, cu destinația de cabinete medicale, precum și a spațiilor în care se desfășoară activități conexe actului medical, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

Popescu
CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU

